



ДО  
Г-Н ПЕТКО ПЕТКОВ  
СЛЕДОВАТЕЛ В СПЕЦИАЛИЗИРАН  
ОТДЕЛ „03“ ПРИ НАЦИОНАЛНА  
СЛЕДСТВЕНА СЛУЖБА

УТВЪРЖДАВАМ

Дата



Заличено на основание

чл. 2 от ЗЗЛД

ПЕТКО СТЕФАНОВ ПЕТКОВ

СЛЕДОВАТЕЛ В СПЕЦИАЛИЗИРАН  
ОТДЕЛ „03“ ПРИ  
НАЦИОНАЛНА СЛЕДСТВЕНА СЛУЖБА

/Определено длъжностно лице на основание чл. 7, ал. 1 от ЗОП,  
съгласно Заповед № РД-04-113/03.04.2017 г.  
на г-н Сотир Цацаров – главен прокурор на Република България/

## ДОКЛАД

ОТ

комисията, назначена с Ваша Заповед № РД-09-108/17.11.2017г., за разглеждане и оценка на получените оферти за участие в открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Доставка на хардуер, комуникационно оборудване и друго оборудване, необходимо за доразвитие на рековери центъра на ядрото на ЕИСПП и закупуване на софтуер“, открита с Ваше Решение № ОПИ - 1146 от дата 11.10.2017 г. и обявена с Обявление за поръчка с ID № 809383 в РОП и в Официален вестник на Европейски съюз с № 2017/S 197-404482 от 13.10.2017 г., публикувани под уникален номер в РОП: 02538-2017-0016.

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПЕТКОВ,**

На основание чл. 103, ал. 1 от ЗОП и чл. 60, ал. 1 от ППЗОП и във връзка с провеждане на открита процедура за възлагане на обществена поръчка с горепосочения предмет, назначената от Вас комисия извърши поставените задачи и проведе всички заседания в пълен състав, като на основание чл. 106, ал. 1 от ЗОП Ви предоставя настоящия доклад за утвърждаване. Като неразделна част от доклада са приложени протоколите от работата на комисията.

**1. Състав на комисията, включително промените, настъпили в хода на работата на комисията:**

**Председател:**

1) Заличено на основание чл. 2 от ЗЗЛД – началник отдел „Обществени поръчки“ при АГП

**и членове:**

2) Заличено на основание чл. 2 от ЗЗЛД – началник отдел ЕИСПП при АГП;

1



- 3) Заличено на основание чл. 2 от ЗЗЛД ръководител сектор „Системна администрация“ към отдел ЕИСПП при АГП;
- 4) Заличено на основание чл. 2 от ЗЗЛД - системен администратор в сектор „Системна администрация“, отдел ЕИСПП. Заличено на основание чл. 2 от ЗЗЛД
- 5) Заличено на основание чл. 2 от ЗЗЛД - системен администратор в сектор „Системна администрация“, отдел ЕИСПП при АГП;
- 6) Ненко Методиев Милев - главен експерт-юрист в отдел „Обществени поръчки“ при АГП;
- 7) Заличено на основание чл. 2 от ЗЗЛД - ръководител сектор отдел „Обществени поръчки“ при АГП.

#### Резервни членове:

- Заличено на основание чл. 2 от ЗЗЛД а - главен експерт-юрист в отдел „Обществени поръчки“ при АГП;
- Заличено на основание чл. 2 от ЗЗЛД младши експерт-юрист в отдел „Обществени поръчки“ при АГП;

На заседанието, проведено на 19.12.2017 г., участие взе г-жа Заличено на основание чл. 2 от ЗЗЛД на мястото на г-н Заличено на основание чл. 2 от ЗЗЛД, ползващ платен годишен отпуск.

## 2. Номер и дата на заповедта за назначаване на комисията, както и заповедите, с които се изменят сроковете, задачите и съставът ѝ.

Комисията е назначена на основание чл. 103, ал. 1 от Закона за обществените поръчки с Ваша Заповед № РД-09-108/17.11.2017 г.

Не са издавани последващи заповеди за изменение на сроковете, задачите и състава.

## 3. Участници в процедурата:

- 1) „Индекс-България“ ООД, оферта с вх. № 4039, подадена на 16.11.2017 г. в 16:20 часа;
- 2) „КОНТРАКС“ АД, оферта с вх. № 4040, подадена на 16.11.2017 г. в 16:25 часа;
- 3) „ДЗЗД“ АКСИОР ПРОГРЕС“ („АКСИОР“ ЕООД и „ЦАПК ПРОГРЕС ГРУП“ АД), оферта с вх. № 4041, подадена на 16.11.2017 г. в 16:30 часа.

## 4. Кратко описание на работния процес

Работата на комисията протече при спазване на разпоредбите на чл. 51, чл. 52, чл. 60 и чл. 61 от ППЗОП, във връзка с чл. 103 и чл. 104, ал. 2, 3, 4 и 5 от ЗОП и при стриктно спазване на принципите, установени в чл. 2, ал. 1 от ЗОП.

Действията на комисията по отваряне, разглеждане и оценяване на офертите са извършени в периода от 17.11.2017 г. до 19.12.2017г., като са проведени едно публично заседание и три закрити заседания съгласно график, изготвен от председателя на комисията.

Всички действия на комисията са протоколирани.

## 5. Действия, свързани с отваряне, разглеждане и оценяване на всяка от офертите



На 17.11.2017 г., преди започването на заседанието, председателят на комисията взе от Служба "Регистратура и деловодство" в АГП получените оферти по обществената поръчка. На основание чл. 48, ал. 6 от ППЗОП за извършеното действие се състави протокол със съдържанието по чл. 48, ал. 1 от ППЗОП. Комисията започна работа на 17.11.2017 г., в 10.30 ч., в гр.София, пл. „Света Неделя“ № 1, ет. 5, стая 503 след получаване на подадените опаковки с оферти и протокола по чл. 48, ал. 6 от ППЗОП. На откритото заседание на комисията присъства представител „Индекс-България“ ООД, който попълни представения от комисията списък на присъстващите представители на участниците. Председателят на комисията откри заседанието и изчете заповедта за назначаване на комисията. Председателят на комисията съобщи, че за участие в процедурата, съгласно протокол по чл. 48, ал. 6 ППЗОП, в Регистратура на главния прокурор са постъпили 3 /три/ оферти. След осведомяване за лицата, подали оферти за участие, съгласно протокола по чл. 48, ал. 6 от ППЗОП, членовете на комисията попълниха декларации по чл. 103, ал. 2 от ЗОП. Комисията извърши действията по чл. 61, т. 1 и т. 2 от ППЗОП - отвари по реда на тяхното постъпване запечатаните непрозрачни опаковки, оповести тяхното съдържание и ценовото предложение за изпълнение на обществената поръчка. Техническите и ценовите предложения на всеки от участниците се подписаха от трима членове на комисията, като представителя на „Индекс-България“ ООД, подписа техническите и ценовите предложения на другите участници.

След извършването на действията по чл. 61 т. 1 и т. 2 от ППЗОП, председателят закри публичната част от заседанието и обяви, че комисията ще продължи работата си в закрито заседание. На основание чл. 61, т. 3 от ППЗОП, комисията продължи работа с подробен преглед на съдържанието на офертите на участниците за установяване на съответствието им с предварително обявените условия от Възложителя, като до 16:00 часа комисията разгледа офертата на „Индекс-България“ ООД и установи, че техническото и ценовото предложение, са изцяло съобразени с изискванията на възложителя и отговарят в пълна степен на заложените в документацията за участие условия.

На 20.11.2017 г. се проведе закрито заседание на комисията в пълен редовен състав като на основание чл. 61, т. 3 от ППЗОП, комисията продължи работа с подробен преглед на офертата на „Контракс“ АД за установяване на съответствието ѝ с предварително обявените условия от Възложителя и установи следното:

Участникът е направил следното предложение по отношение на сроковете за изпълнение на обществената поръчка:

*„Срокът за изпълнение на настоящата обществена поръчка е до 150 календарни дни /до 150 календарни дни включително/ считано от датата на подписване на договора.“*

*„Срокът за доставка на всички технически средства и базов софтуер е до 90 календарни дни /до 90 календарни дни включително/ считано от датата на подписване на договора.“*

*„Срокът за инсталация, конфигуриране и тестване на всички технически средства, базов софтуер и изградена експлоатационна среда в основен и рековери центрове на ядрото на ЕИСПП е до 150 календарни дни /до предложения срок за изпълнение на обществената поръчка/ след изпълнението на доставка на всички технически средства и базов софтуер.“*

*„Срокът за гаранционна поддръжка на всички технически средства и изградени услуги е 36 месеца /минимум 36 месеца/, която ще се извършва на място.“*

След разглеждане на документите представени в Техническото предложение, комисията установи следното:



Сборът от предложения от участника срок за инсталация, конфигуриране и тестване на всички технически средства, базов софтуер и изградена експлоатационна среда в основен и рековери центрове на ядрото на ЕИСПП и срока за доставка на всички технически средства и базов софтуер е равен на 240 календарни дни и **същият превишава предложения от участника срок за изпълнение на настоящата обществена поръчка, а именно: до 150 календарни дни, считано от датата на подписване на договора.** Посоченото обстоятелство противоречи на заложеното условие в документацията за участие (Раздел I, т.4 – „Срок на действие на договора“), а именно: „Срокът за инсталация, конфигуриране и тестване на всички технически средства, базов софтуер и изградена експлоатационна среда в основен и рековери центрове на ядрото на ЕИСПП се посочва от участника в календарни дни и започва да тече от датата на подписване на приемо-предавателен протокол, удостоверяващ доставка на всички технически средства и базов софтуер, като сбора му с предложението срок за доставка на всички технически средства и базов софтуер не следва да надвишава предложението срок за изпълнение на обществената поръчка.“

Предвид посочените несъответствия, комисията прие, че представено от участника „Предложение за изпълнение на поръчката“, не отговаря на предварително обявените от възложителя условия.

С оглед на констатираните несъответствия, комисията при спазване на условията, поставени от възложителя за провеждане на процедурата реши, че офертата на участникът не следва да се допуска до етап разглеждане и оценка на офертите и преустановява разглеждането на офертата на участника.

Предвид гореизложените обстоятелства, комисията предлага на Възложителя, участника „КОНТРАКС“ АД да бъде отстранен от участие в процедурата, на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от Закона за обществените поръчки.

На 28.11.2017 г. се проведе закрито заседание на комисията в пълен редовен състав като на основание чл. 61, т. 3 от ППЗОП, комисията продължи работа с подробен преглед на офертата на „ДЗЗД“ АКСИОР ПРОГРЕС“ („АКСИОР“ ЕООД и „ЦАПК ПРОГРЕС ГРУП“ АД) за установяване на съответствието ѝ с предварително обявените условия от Възложителя и установи следното:

В „Предложение за изпълнение на обществената поръчка“ на стр.18 е декларирано единствено, че ще се планира управлението на риска на проекта - идентифициране и анализ на рисковите фактори и на степента на тяхното влияние върху целите на проекта, разработване на процедури и методи за прилагане на конкретни действия за намаляване на заплахите и за елиминиране на риска, **без да са посочени в списък на рисковите фактори.** В предложението за изпълнение не е предложена методология за изпълнение на изискванията към услугите по имплементация.

В т. 7 от документ „Предложение за изпълнение на обществената поръчка“ от стр. 18 до стр. 20 е предложена обща методология за управление и изпълнение на обществената поръчка, като в нея не е включен „План-график на дейностите по обществената поръчка“, което противоречи на изискването на Възложителят по т.2.7. от Техническата спецификация на поръчката, а именно: Методологията за управление и изпълнение на проекта да включва подробно описание на план-график за изпълнение на проекта, като е посочено изрично и съдържанието на план-графика.

На следващо място обстоятелството, че не е предложена методология за изпълнение на изискванията към услугите по имплементация, е в разрез с изискването по



Техническата спецификация, че Методологията за управление и изпълнение на проекта трябва да включва подробно описание на фазите на проекта, тъй като имплементацията е една от фазите, предвидени в същия.

Предвид посочените несъответствия, комисията прие, че представено от участника „Предложение за изпълнение на поръчката“, не отговаря на предварително обявените от възложителя условия.

С оглед на констатираните несъответствия, комисията при спазване на условията, поставени от възложителя за провеждане на процедурата реши, че офертата на участника не следва да се допуска до етап - разглеждане и оценка на офертите и преустановява разглеждането ѝ.

Предвид гореизложените обстоятелства, комисията предлага на Възложителя, участника „ДЗЗД“ АКСИОР ПРОГРЕС“ („АКСИОР“ ЕООД и „ЦАПК ПРОГРЕС ГРУП“ АД) да бъде отстранен от участие в процедурата, на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от Закона за обществените поръчки.

На основание, чл. 61, т. 3 от ППЗОП, комисията оцени офертите на допуснатите до този етап участници, съобразно избрания критерий за възлагане, а именно: „най-ниска цена“, съгласно чл. 70, ал. 2, т. 1 от ЗОП.

Съгласно одобрените с обявлението и документацията условия на процедурата офертата, в която е посочена най-ниска обща цена за изпълнението на поръчката, се класира на първо място.

Предвид изложеното, комисията подрежда в низходящ ред участниците както следва:

1. „Индекс-България“ ООД, оферта с вх. № 4039, подадена на 16.11.2017 г. в 16:20 часа, с предложена обща цена за изпълнение на поръчката в размер на 236 608,11 лв. (двеста тридесет и шест хиляди шестстотин и осем лева и единадесет стотинки) без включен ДДС.

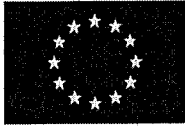
На 06.12.2017 г., в 10:00 часа се проведе заседание на комисията в пълен редовен състав.

На основание чл. 61, т. 4 и 7 от ППЗОП, комисията разгледа документите на „Индекс-България“ ООД, свързани с личното състояние и критериите за подбор и констатира следното:

Участникът е представил ЕЕДОП за участие в процедурата.

Комисията разгледа представения от участника ЕЕДОП за установяване съответствието на участника с изискванията на възложителя за лично състояние и критериите за подбор и направи следните констатации:

В част III, раздел „В“ на ЕЕДОП, на въпроса: „Икономическият оператор в една от следните ситуации ли е: а) обявен в несъстоятелност, или б) предмет на производство по несъстоятелност или ликвидация, или в) споразумение с кредиторите, или г) всякаква аналогична ситуация, възникваща от сходна процедура съгласно националните законови и подзаконовни актове, или д) неговите активи се администрират от ликвидатор или от съда, или е) стопанската му дейност е прекратена?“, **участникът не е посочил отговор в съответното поле.**



В част III, раздел „В“ на ЕЕДОП, поле „Икономическият оператор или свързано с него предприятие предоставя ли е консултантски услуги на възлагащия орган или на възложителя или участвал ли е по друг начин в подготовката на процедурата за възлагане на обществената поръчка“ – участникът е отбелязал „Не“. Видно от интернет страницата на Прокуратурата на Република България пазарните консултации са проведени през юни 2016 г. Същите са проведени във връзка с предстоящо подаване на проектно предложение до „Добро управление“ (ОПДУ) с предмет: „Доразвитие на ЕИСПП и предоставяне на публичен достъп до информация на ядрото на системата, свързан с инициативата Open Data както и при предоставяне на КАО. Редизайн на УИС-2 в ПРБ с цел преминаване към използване на електронни документи в рамките на ПРБ и между ПРБ и др. държавни институции. Предоставяне на електронни услуги и информация за граждани. Обучение на магистрати и служители за работа с електронни документи“.

Пазарното проучване е извършено във връзка с едно от изискванията на Приложение № 1 – „Указания за попълване на финансовата обосновка на бюджета на проекта“ от Насоките за кандидатстване по процедура BG05SFOP001-3.001 за директно предоставяне на безвъзмездна финансова помощ на ОПДУ, с цел проучване на пазара и реалните пазарни цени, като пред ОПДУ бъдат представени три индикативни оферти на база на зададените параметри или минималните техническите характеристики, които да бъдат сравнени и анализирани, и на тази основа да се заложи прогнозна цена в проектното предложение.

Предвид факта, че участникът е предоставял консултантски услуги на Възложителя, в част III, раздел „В“, поле „Икономическият оператор или свързано с него предприятие предоставя ли е консултантски услуги на възлагащия орган или на възложителя или участвал ли е по друг начин в подготовката на процедурата за възлагане на обществената поръчка“ от ЕЕДОП, следва да отбележи отговор „Да“, респ. когато участник е отбелязал отговор „Да“, той трябва подробно да опише обстоятелствата, свързани с предоставянето на консултантска услуга.

На основание чл. 61, т. 5 и т. 6 от ППЗОП и въз основа на констатациите и изложените, комисията взе единодушно реши и даде на участника възможност в срок до 5 работни дни, считано от получаването на писмено уведомление от комисията, да представи нов ЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация. Комисията изпрати писменото уведомление на участника на 11.12.2017 г.

На 19.12.2017 г. се проведе закрито заседание на комисията в пълен състав на което комисията разгледа допълнително представените документи относно съответствието с изискванията към критериите за подбор на участниците, по отношение на които по реда на чл. 61, т. 5 от ППЗОП, комисията е констатирала несъответствие или липса на информация.

На заседанието взе участие г-жа Заличено на основание чл. 2 от ЗЗЛД, на мястото на г-н Заличено на основание чл. 2 от ЗЗЛД, ползващ платен годишен отпуск. След като осведоми за лицата подали оферти за участие, съгласно протокола по чл. 48, ал. 6 от ППЗОП, г-жа Чолакова попълни и подписа декларация по чл. 103, ал. 2 от ЗОП.

В законоустановения срок от изпращане на писмено уведомление с изх. № ОПИ-1146/2016 г. от 11.12.2017 г. за отстраняване на непълноти и несъответствия в заявените обстоятелства в ЕЕДОП, участникът „Индекс-България“ ООД е представил в два запечатани, непрозрачни и с ненарушена цялост плика с вх. № 61017 от 12.12.2017 г. и № 61796 от 15.12.2017 г. След като отвори и двата плика, комисията установи че във всеки плик е наличен ЕЕДОП. Участникът е заявил, че следва да се вземе предвид ЕЕДОП, представен с плика на 15.12.2017 г. с вх. № 61796. Комисията разгледа декларираните в новия ЕЕДОП



данни за личното състояние на участника и за съответствието му с критериите за подбор и установи, че декларираните данни са пълни и не се установяват несъответствия или липса на информация.

Комисията установи, че в част III, раздел „В“ на ЕЕДОП, на въпроса: „Икономическият оператор в една от следните ситуации ли е: а) обявен в несъстоятелност, или б) предмет на производство по несъстоятелност или ликвидация, или в) споразумение с кредиторите, или г) всякаква аналогична ситуация, възникваща от сходна процедура съгласно националните закони и подзаконови актове, или д) неговите активи се административат от ликвидатор или от съда, или е) стопанската му дейност е прекратена?“, **участникът на всички въпроси е посочил отговор „Не“.**

В част III, раздел „В“ на ЕЕДОП, поле „Икономическият оператор или свързано с него предприятие предоставял ли е консултантски услуги на възлагащия орган или на възложителя или участвал ли е по друг начин в подготовката на процедурата за възлагане на обществената поръчка“ – **участникът е отбелязал „Да“**, като подробно е описал обстоятелствата, свързани с предоставянето на консултантска услуга, а именно „Индекс-България“ ООД през м. юни 2016 година е представил индикативна оферта, съдържаща кратко описание на действията по организацията за изпълнение на всяка дейност, прогнозна цена за всяка поддейност и дейност и обща прогнозна цена.

Комисията извърши проверка на сайта на ПРБ и констатира, че Възложителят е използвал възможността по чл. 44 от ЗОП само и единствено в контекста на подаване на проектно предложение и формиране на бюджета на проекта и прогнозната стойност на цялата поръчка.

Освен това цялата информация, включително и резултатите от проучването, са публикувани в профила на купувача, с което е дадена възможност на всички потенциални участници да се запознаят със задачите, които ще бъдат включени в нейния обхват, и да се подготвят за евентуално участие.

Комисията счита, че с извършването на действията по ал. 3 на чл. 44 от ЗОП, възложителят е спазил принципа на равнопоставеност – участвалият в пазарното проучване няма предимство пред други потенциални участници, даже напротив – информация относно неговото индикативно ценово предложение е достъпно за неограничен брой лица, също така „Индекс-България“ ООД не единственият участник подал оферта за участие в процедурата.

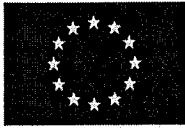
С оглед на гореизложеното комисията единодушно реши, че участникът „Индекс-България“ ООД отговаря на законовите изисквания и на условията на възложителя, въведени в Обявлението за обществената поръчка и документацията относно изискванията към участниците по отношение на лично състояние и критерии за подбор. Като съобрази, че ценовото предложение и предложението за изпълнение съответстват на предварително обявените от възложителя условия, че офертата е със съдържание, отговарящо на закона комисията допуска до следващия етап офертата на участника.

## **6. Предложение и мотиви за отстраняване на участници**

Комисията предлага за отстраняване от участие в процедурата следните участници:

„**КОНТРАКС**“ АД - на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от Закона за обществените поръчки, тъй като е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката. Мотивите за отстраняване са подробно изложени в Протокол № 1 от работата на комисията и в т. 5 от настоящия доклад.

„**ДЗЗД**“ **АКСИОР ПРОГРЕС**“ („**АКСИОР**“ **ЕООД** и „**ЦАПК ПРОГРЕС ГРУП**“ **АД**) -



на основание чл. 107, т. 2, буква „а“ от Закона за обществените поръчки, тъй като е представил оферта, която не отговоря на предварително обявените условия на поръчката. Мотивите за отстраняване са подробно изложени в Протокол № 1 от работата на комисията и в т. 5 от настоящия доклад.

#### **7. Класиране на участниците**

Предвид определения от Възложителя критерии за възлагане „най-ниска цена“ комисията класира на първо място „Индекс-България“ ООД, с обща предлагана цена, в размер на 236 608,11 лв. (двеста тридесет и шест хиляди шестстотин и осем лева и единадесет стотинки) без включен ДДС.

#### **8. Предложение за сключване на договор с класирания на първо място участник**

Комисията предлага на възложителя да сключи договор за изпълнение на обществената поръчка класирания на първо място участник, а именно: „Индекс-България“ ООД, с обща предлагана цена, в размер на 236 608,11 лв. (двеста тридесет и шест хиляди шестстотин и осем лева и единадесет стотинки) без включен ДДС.

Настоящият доклад се състави и подписа на 19.12.2017 г. и се представя на възложителя за утвърждаване на основание чл. 106 ал. 1.

Представяме Ви всички документи, изготвени в хода на работата на комисията: Протокол № 1 и Протокол № 2 от работата на комисията, офертите на участниците, допълнително представените от участниците документи, ведно с досието на поръчката.

**Председател:**

**Заличено на основание**

**чл. 2 от ЗЗЛД**