

Примери за реализирани проверки за законност

Примери за планови проверки, извършени от териториалните прокуратури на основа на организация, създадена от отдел „Надзор за законност“, или реализирани от отдела, при които са разкрити основания за упражняване на правомощията на прокуратурата по реда на надзора за законност

Пр. пр. № 655/2021 г.

Преписката е образувана по подаден сигнал с твърдения за допуснати закононарушения от различни длъжностни лица по повод административна процедура за разширение на защитена зона БГ 0001001 „Ропотамо“.

В хода на работата по преписката е събрана информация, включително и от средствата за масово осведомяване, за това, че Европейската комисия (ЕК) започва дело против България заради зони от „Натура 2000“.

На министъра на околната среда и водите е възложена проверка по случая, за резултата по която във ВАП е получен доклад. Установено е, че е налице сериозно забавяне на процеса на обявяване на защитени зони, което е и причина за започналата наказателна процедура по отношение на България от страна на ЕК. В опит за преодоляване на допуснатите слабости, от МОСВ е изготвен законопроект за изменение и допълнение на Закона за биологичното разнообразие, който е приет на първо четене от Народното събрание.

Материали от преписката са изпратени по компетентност на Върховната касационна прокуратура, с оглед необходимостта от преценка относно неизпълнение на задължения, произтичащи от закон, респ. за осъществено престъпление.

На основание чл. 107, ал. 1 и ал. 3 АПК, вр. с чл. 145, ал. 1, т. 6 ЗСВ, от ВАП е сезиран министърът на околната среда и водите да предприеме мерки за усъвършенстване на организацията на работа в МОСВ относно процедурите по определяне на защитени зони от „Натура 2000“, както и инициране в рамките на своята компетентност за решаване на въпросите относно ускоряване приемането на необходимите изменения в Закона за биологичното разнообразие.

Акът по реда на надзора за законност е уважен, като от МОСВ уведомяват, че е в процес на подготовка нов проект на ЗИДЗБР. Законопроектът е допълнен по отношение на целите на опазване на защитените зони, предвид развитието по наказателната процедура срещу страната и включва актуализация на приложенията, въз основа на постъпили нови научни данни.

Пр. пр. № 718/2021 г.

Преписката е образувана по сигнал за незаконосъобразност на разпоредбата на чл. 8, ал. 2 от Наредба № 36 от 15.05.2006 г. за изискванията за психологическа годност и условията и реда за провеждане на психологическите изследвания на кандидати за придобиване на правоспособност за управление на МПС, на водачи на МПС и на председатели на изпитни комисии и за издаване на удостоверения за регистрация за извършване на психологически изследвания (Наредба № 36, Наредбата) поради противоречие на Директива 2006/126/ ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 20 декември 2006 г. относно свидетелства за управление на превозни средства (Директива 2006/126/ЕО, Директивата), доколкото според последната тестването на психологическата годност трябва да съвпада с издаването или подновяването на свидетелството за правоуправление, а не на всеки три години, както е определено в Наредбата.

От ВАП е констатирано ограничително тълкуване на правото на държавите членки да определят на национално ниво по-високи стандарти, конкретно от установените в Директива 2006/126/ЕО.

Поради това, в изпълнение на конституционния прерогатив на прокуратурата да следи за спазване на законността, в защита на държавния и обществен интерес, на основание чл. 145, ал. 1, т. 6 ЗСВ и при отчитане на възложените организационни и ръководни правомощия, е ангажиран министърът на транспорта и съобщенията, с оглед преценка за предприемане на всички законоустановени действия за осигуряване на правилно привнасяне на Директива 126/2006/ЕО в националното законодателство, с цел гарантиране на равни условия на конкуренция на водачите на моторни превозни средства.

В изпълнение, министърът е уведомил ВАП, че е изготвен проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 36.

Пр. пр. № 985/2021 г.

Преписката е образувана по повод сигнал с твърдения, че от Министерството на културата (МК) и общини в страната не са изпълнени изискванията на чл. 17, ал. 3 от Закона за културното наследство (ЗКН), като не са създадени звена, както следва: за Югозападен район – Столична община; за Южен централен район – Община Пловдив; за Югоизточен район – Община Бургас; за Североизточен район – Община Варна; за Северен централен район – Община Велико Търново; за Северозападен район – Община Плевен. Изразяват се съмнения, че това създава опасност от корупция и възможност за произтичането на значителни вредни последици.

На основание чл. 107, ал. 3 АПК и при съобразяване на степента на компетентност, от ВАП е предложено на министъра на културата да предприеме необходимите организационни действия, съобразно правомощията му, за усъвършенстване на дейността на подчинените му длъжностни лица и структури в Министерството на културата така, че да продължи процесът на създаване на звена по чл. 17, ал. 3 от Закона за културното наследство, както и да се осъществят функциите им в изпълнение на разпоредбите на закона.

В резултат, от МК са изразили готовност, при изявено желание от страна на общините, представители на министерството и НИНКН да се включат в работна група, която да обсъди всички проблеми и препятствия и да предложи решения за тяхното отстраняване. Поставен е и въпросът за необходимостта от нормативно регулиране на условията и реда за осъществяване на дейностите, предвидени в чл. 17, ал. 5 ЗКН от звената по чл. 17, ал. 3 от същия закон.

Пр. пр. № 1037/2021 г.

Преписката е образувана след като Заповед № СД-05-286/10.12.2021 г. на министъра на правосъдието е изпратена на ВАП. Със заповедта е отказано преместване на нотариус, вписан в регистъра на Нотариалната камара на РБ под № 679, с район на действие РС – Пазарджик, в съдебния район на РС – София.

След извършена проверка за законосъобразност, от ВАП е констатирано, че е налице основание за оспорване на заповедта, поради нарушение на материалния закон от министъра на правосъдието, като е внесен протест в АССГ срещу заповедта. С определение № 2053/14.03.2022 г. по адм. дело № 489/2022 г. протестът е оставен без разглеждане и производството по делото е прекратено.

От ВАП е подаден частен протест и с определение на ВАС № 6867/07.07.2022 г. по адм. дело № 4825/2022 г. съдебният акт е отменен.

С решение на АССГ е оставено в сила решението на ВАС, като заповедта на министъра на правосъдието е обявена за нищожна.

От ВАП, съобразно чл. 145, ал. 1, т. 5 ЗСВ, е сезиран ръководителят на Главния инспекторат на МС във връзка с данни за нарушение на чл. 303, т. 2, вр. чл. 152, ал. 1 АПК поради неизпращане в срок на протеста на ВАП в АССГ.

Предложението по реда на надзора за законност на ВАП е уважено, като е съставен акт за установяване на административно нарушение срещу директора на Дирекция „Правни дейности“ на МП.

Пр. пр. № 42/2022 г.

Преписката е образувана във връзка с получена за сведение заповед на кмета на Столичната община (СО), с която се забранява провеждането на 12.02.2022 г. на шествие под надслов „За историческата истина – срещу историческите фалшификации и манипулации!“, по предварително зададен маршрут в центъра на София.

От информацията, съдържаща се в обстоятелствената част на заповедта на кмета на СО, е установено, че макар и под друго наименование става дума за поредното, ежегодно провеждане на т.нар. „Луковмарш“.

В съответствие с правомощията си и на основание чл. 145, ал. 1, т. 6 ЗСВ, ВАП сезира кмета на СО и директора на СДВР, в рамките на тяхната компетентност по Закона за събранията, митингите и манифестациите, Закона за местното самоуправление и местната администрация и Закона за Министерството на вътрешните работи, да предприемат мерки за опазване на обществения ред и защита на правата на всички граждани в случай на възникнала опасност по време на евентуалното провеждане на т.нар. „Луковмарш“.

В резултат, ВАП е уведомена за взетите решения и предприетите действия, като от СО е издадена заповед за прекратяване на мероприятиято.

Пр. пр. № 44/2022 г.

Преписката във Върховната административна прокуратура е образувана по подаден сигнал, в който се твърди, че са допуснати нарушения на изискванията на Закона за българското гражданство (ЗБГ), Закона за чужденците в Република България (ЗЧРБ) и Закона за насърчаване на инвестициите (ЗНИ), респ. подзаконови актове по прилагането им при придобиване на българско гражданство по натурализация от граждани на Руската федерация и Китайската народна република. Сигналът е подаден от народен представител.

На основание чл. 145, ал. 1, т. 1 ЗСВ, от ВАП е изискана информация по този случай от ангажираните с процедурите по придобиване на българско гражданство контролни органи, като: от Министерството на правосъдието (МП) – относно всеки от случаите за периода 2015 г. – 2021 г., при които е издаден указ на Президента на Република България за придобиване на българско гражданство по натурализация при условията на чл. 14а, ал. 1 ЗБГ, по колко от подадените заявления процедурата не е приключила, както и какви действия са предприети за законосъобразното провеждане на процедурите; от Българската агенция по инвестиции (БАИ) – относно реалното извършване на съответната инвестиция във връзка с подадени заявления за придобиване на българско гражданство по натурализация в периода 2015 г. – 2021 г., въз основа на какви документи е тя, налични ли са доказателства за реални инвестиции, както и извършвана ли е ежегодна проверка за тях през целия период до получаване на гражданството; от ДАНС – относно упражняването на контрол във връзка с поддържане на инвестициите и другите изисквания на съответните нормативни актове по отношение на всеки от случаите на подадените заявления за придобиване на българско гражданство на основание чл. 14а ЗБГ за периода 2015 г. – 2021 г.; от Министерството на икономиката – относно упражняван последващ контрол за всеки случай на придобиване на българско гражданство по натурализация в сочения период.

В определените от ВАП срокове от всеки от горепосочените органи е представен доклад с резултатите от извършените проверки, в т. ч. за установени от ДАНС 13 случая на извършени закононарушения в процедурата по придобиване на българско гражданство по реда на чл.14а ЗБГ, като за всеки от тях е сезиран министърът на правосъдието за предприемане на действия по компетентност, съобразно правомощията му по чл. 31, ал. 2 ЗБГ. По информация на МП, към момента на проверката на ВАП е стартирана процедура по отмяна на натурализацията на лицата, като всеки случай е докладван на министъра и ресорния заместник-министър на правосъдието. На редовното заседание на Съвета по гражданство, проведено на 17.03.2022 г., са гласувани предложенията за отмяна на

натурализацията на четири физически лица, за които предстои сезиране на президентската институция. В допълнение е посочено, че от ДАНС се извършва нова проверка по отношение на 19 лица, които са придобили гражданство на основание чл. 14а ЗБГ в периода 18.06.2019 г. – 31.12.2019 г., и която не е приключила.

В хода на надзорната проверка на ВАП е констатирано, че до 17.03.2022 г. не е изпълнена законовата делегация по чл. 14а, ал. 4 ЗБГ за издаване на Наредба от министъра на икономиката в 6-месечен срок от влизане в сила на ЗИДЗБГ (ДВ, бр. 21 от 12.03.2021 г.), с която да се определят редът за установяването и последващият контрол, на обстоятелствата и условията по чл. 14, ал. 1 ЗБГ, осъществяван от МИ и от БАИ. Предвид изтичането на необосновано дълъг период от нормативното въвеждане на това изискване, в защита на държавния и обществен интерес и на основание на чл. 145, ал. 1, т. 6 ЗСВ, от ВАП е сезиран министърът на икономиката и индустрията за необходимостта от предприемане на спешни действия за приемане на наредбата.

В резултат на възложената от ВАП проверка са предприети всички възможни мерки, ангажиращи компетентността на съответните контролни органи, а събраните в хода на същата материали са изпратени за прилагане към започналото междуременно разследване на Специализираната прокуратура.

Пр. пр. № 48/2022 г.

Преписката е образувана след самосезиране по повод публикация в медиите със заглавие: „Бой с пръчка и заключване на деца в Софийски център“.

След отчитане на приложимите правни норми от ВАП, на основание чл. 145, ал. 1, т. 1 ЗСВ, е изискана информация от министъра на труда и социалната политика по случая, вкл. констатациите от извършената проверка.

В изпълнение, във ВАП са изпратени доклади на Дирекция „Социално подпомагане“ – Община „Възраждане“ и Държавната агенция за закрила на детето (ДАЗД).

От държавната агенция е изяснено, че в Центъра за настаняване от семеен тип за деца без увреждания (ЦНСТДБУ) „Детелина“, София, са нарушени правата на детето, регламентирани в чл. 19, т. 1 и т. 2 от Конвенцията за правата на детето на ООН във връзка с чл. 11, ал. 2 от Закона за закрила на детето, както и нарушения и пропуски – документални и в организационната дейност от страна на директора. От председателя на ДАЗД е издадено задължително предписание на директора на ЦНСТДБУ „Детелина“, София, а отделно са предприети и мерки, с цел установяване на предпоставки за реализиране на административнонаказателна отговорност.

Пр. пр. № 83/2022 г.

Преписката във Върховната административна прокуратура е образувана по информация в средства за масово осведомяване.

След идентифициране на твърдения относно пригодността на т. нар. „бомбоубежища“ за ползване по предназначение, в случай на необходимост, и съобразяване на изброени правни норми, на основание чл. 145, ал. 1, т. 1 ЗСВ, е сезиран директорът на Главната дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ (ГДПБЗН – МВР). Изискани са обобщени данни за: обезпеченост на населението в държавата с колективни средства за защита; състоянието на тези обекти, с оглед възможността за ползване по предназначение, респ. наличие на обекти, които не могат да изпълняват основната функция и причини за това; разработване на изискуемите разчети; предприетите и необходими действия за осигуряване на надлежно положение на колективните средства за защита и всички други въпроси от експертен аспект, които са от значение за правилното решаване на случая.

В резултат от ГДПБЗН – МВР е получена изисканата информация, от която е видно, че към 15.03.2022 г. колективните средства за защита са 734; съоръженията в добро и задоволително състояние са едва 298, с обезпеченост на населението – 77 346 души;

обектите, които не могат да изпълняват основната си функция са 436. ГДПБЗН – МВР не разполага с данни за наличие на колективни средства за защита за областите Монтана, София област и Търговище, вкл. със систематизирана информация за разработените разчети.

На тази основа, в изпълнение на конституционния прерогатив на прокуратурата да следи за спазване на законността, за защита на държавния и обществен интерес и на основание чл. 145, ал. 1, т. 6 ЗСВ, е сезиран директорът на ГДПБЗН – МВР, съобразно правомощията по Наредбата за реда за изграждане, поддържане и използване на колективните средства за защита и др., с оглед преценка за реализиране на мерки за спазване на приложимите нормативни изисквания относно привеждането в изискуемото състояние на колективните средства за защита навсякъде в страната.

Предложението е уважено, като директорът на ГДПБЗН – МВР информира ВАП за всички предприети мерки и действия за отстраняване на пропуските.

Пр. пр. № 131/2022 г.

Във Върховната административна прокуратура е получен сигнал от Омбудсмана на Република България против норми от конкретни наредби, приети от общинските съвети в страната за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги.

В резултат са разкрити 119 наредби, чиито разпоредби противоречат на нормативни актове от по-висок ранг – на Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), Закона за нормативните актове (ЗНА) и др., и са образувани отделни преписки.

Установени са разпоредби от общинските наредби, в които за подаването на декларации за освобождаване от заплащане на такса за услугата по събиране и извозване на битови отпадъци, поради неползване на имот, се въвежда по-кратък срок от законоустановения, като така се създадат предпоставки за неоснователно обременяване на гражданите с финансова тежест.

От общински съвети е въведено допълнително условие за освобождаване от такса за сметосъбиране и сметоизвозване, като тази възможност е предвидена само за имоти, недеklarирани за основно жилище.

Определяни са и такси както за обработка и отразяване на чуждестранни съдебни решения, така и за съставянето на актове за гражданско състояние на български граждани, които вече имат актове, съставени в чужбина. В ЗМДТ и в Закона за гражданската регистрация изрично е предвидено, че посочените дейности не подлежат на таксуване.

Констатиран са и разпоредби, с които за разкопаване на улични и тротоарни настилки и вътрешноквартални пространства, освен разрешение за строеж, се изисква нарочно (допълнително) разрешение, за чието издаване се събира отделна такса. Такива решения на общинските съвети не намират основание в ЗМДТ и в Закона за устройство на територията.

От ВАП са открити и наредби на общински съвети, с които се регламентират състави на административни нарушения, скрепени със санкции, различни от уредените на законово ниво със ЗМДТ.

Във връзка с образуванияте преписки към края на 2022 г. са подадени 44 протеста до административните съдилища от териториалните прокуратури.

С предприемане на мерки за отстраняване на незаконосъобразните тежести за гражданите, включително и на задължения за заплащане на такси, са защитени правата на много хора.

Пр. пр. № 147/2022 г.

Преписката е образувана във ВАП по изпратени материали по компетентност от Районната прокуратура – Варна, касаещи извършена проверка в дом за стари хора „Доверие 2“ – гр. Варна, с оглед необходимостта от сезиране на Агенцията за качеството на социалните услуги (АКСУ, Агенцията) за предприемане на съответни мерки, съобразно компетентността на Агенцията.

От ВАП е изготвено предложение, на основание чл. 107 и сл. АПК, вр. с чл. 145, ал. 1, т. 6 ЗСВ, до изпълнителния директор на АКСУ да предприеме организационни и други мерки, в съответствие с неговите правомощия, за усъвършенстване на организацията на дейността на Агенцията и подчинените ѝ структури, относно управлението и контрола на домовете за възрастни хора – общо за страната и в частност за визирания дом за възрастни хора.

В изпълнение на резолюцията, ВАП е уведомена за предприетите действия от страна на АКСУ – извършени проверки в страната, както и за издадено наказателно постановление за констатираните нарушения в дома за стари хора „Доверие 2“ – гр. Варна.

Пр. пр. № 183/2022 г.

Във ВАП е получен сигнал с твърдения, че в УНСС – София, катедра „Чужди езици и приложна лингвистика“ се провеждат два незаконосъобразни конкурса.

На основание чл. 145, ал. 1, т. 6 ЗСВ, от ВАП е сезиран министърът на образованието и науката, в съответствие с правомощията, визирани в Закона за развитието на академичния състав в Република България (ЗРАСРБ), Правилникът за прилагане на ЗРАСРБ и др., с оглед осъществяване на контрол за законосъобразност върху откритите и неприключили процедури за придобиване на научна степен, както и за заемане на академични длъжности в УНСС – София, катедра „Чужди езици и приложна лингвистика“.

В определения от ВАП срок е постъпила подробна информация от министъра на образованието и науката. Отразено е, че е констатирано нарушение на чл. 3, ал. 1 ЗРАСРБ, поради което от Комисията по академична етика (КАЕ) се предлага на министъра да отмени акта на ректора за заемане на академичната длъжност.

По отношение на останалите две процедури, от КАЕ е предложено на министъра на образованието и науката да осъществи правомощията си да спре конкурса, като определи срок за отстраняване на нарушението, за което да съобщи на висшето училище или научната организация.

Пр. пр. № 217/2022 г.

Във Върховната административна прокуратура е образувана преписка по повод постъпил сигнал, с твърдения за нарушения на чл. 37, ал. 1 от Закона за нормативните актове (ЗНА) при приемането на правилници за дейността на всички регионални библиотеки в страната.

На основание чл. 145, ал. 1, т. 1 ЗСВ, ВАП е изисквала информация от министъра на културата за изпълнение на задължението по чл. 30 ЗОБ, относно правилниците за дейността на всичките 27 регионални библиотеки.

След извършен задълбочен анализ, от страна на ВАП е констатирано, че се касае за действащи правила, които притежават качествата на административен акт и спадат в кръга на правомощията на териториалната прокуратура.

Затова са образувани нови преписки, които са изпратени по компетентност на териториалните прокуратури.

Пр. пр. № 291/2022 г.

Преписката е образувана, след като ВАП е уведомена от Окръжния съд – Сливен, че на Агенция „Митници“ е изпратен за изпълнение заверен препис от влязло в сила споразумение, с което на основание чл. 234, ал. 3 НК е постановено отнемане в полза на държавата на веществени доказателства, представляващи 278 781 бутилки с алкохолни напитки от различни видове и вместимост на обща стойност 1 406 188,16 лв.

От ВАП е взето предвид, че описаните неблагоприятни явления засягат значими обществени интереси, свързани с опазване на човешкото здраве и живот, както и обществено имущество, от една страна, а от друга – стабилитет и срочно изпълнение на актовете на съда.

Именно поради горното, на основание чл. 145, ал. 1, т. 6 ЗСВ, от ВАП е изготвено предложение до министъра на финансите да се осъществи контрол относно липсата на инициативност от страна на Агенция „Митници“ във връзка с компетентността ѝ за разпореждане с отнетите в полза на държавата веществени доказателства по наказателното дело.

ВАП е уведомена от министъра на финансите, че предложението е уважено и са предприети мерки за изпълнение на съдебния акт.

Пр. пр. № 273/2022 г.

Във Върховната административна прокуратура преписката е образувана по сигнал, в който се съдържат твърдения за незаконосъобразност на решенията на общинските съвети в страната, с които се определя такса за битови отпадъци, въз основа на одобрени план-сметки. Същината на изложението е, че начисляването на ДДС върху дейностите по чл. 62 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) е неправомерно.

От ВАП е извършен обстоен преглед на приложимите правни норми и на формираната съдебна практика. Отчетено е, че контролът за законосъобразност на съответните административни актове е прерогатив на териториалните прокуратури, на които са изпратени съответните материали.

По преписката са получени допълнителни изложения и материали, по които са образувани 11 нови преписки във ВАП.

Пр. пр. № 282/2022 г.

Преписката е образувана във Върховната административна прокуратура по повод получен сигнал с твърдения за незаконосъобразност на всички правила за обслужване на потребителите в регионалните библиотеки в страната и Националната библиотека „Св. Св. Кирил и Методий“.

След извършен задълбочен анализ, от страна на ВАП е констатирано, че се касае за действащи правила, които притежават качествата на административен акт и спадат в кръга на правомощията на териториалните прокуратури.

Затова са образувани нови преписки, които са изпратени на компетентните прокуратури.

Пр. пр. № 448/2022 г.

Преписката е образувана по писмо от Института за пътна безопасност (ИПБ) с повдигнати въпроси, засягащи пътната безопасност.

На основание чл. 145, ал. 1, т. 1 ЗСВ, от Главната дирекция „Национална полиция“ (ГДНП) са изискани конкретни сведения за издадени разпореждания, отнасящи се до надлежното състояние на пътя и пътните принадлежности, респ. резултатите от административнонаказателната дейност.

При направения анализ на получените данни от справка на ГДНП се установява, че от всички издадени разпореждания по реда на чл. 165, ал. 1, т. 3 ЗДвП – общо 47 000 за периода 2019 г. – 2021 г., само в два случая са наложени административни наказания за неизпълнение на тези разпореждания.

Предвид събраните по преписката данни, предимно засягащи състоянието на пътищата и съоръженията им, допусканите нарушения на разпоредбите за движение по пътищата, функциите на службите по контрол за движение по пътищата и поддръжката на състоянието на пътните участъци, зачестилите ПТП и във връзка с организационни и ръководни функции по изпълнение на Закона за движение по пътищата и Закона за пътищата, на основание чл. 107 и сл. АПК, вр. чл. 145 ал. 1 т. 6 ЗСВ, са ангажирани министърът на вътрешните работи, министърът на транспорта и съобщенията и министърът на регионалното развитие и благоустройството, които да предприемат необходимите мерки за усъвършенстване на организацията и дейността си и в рамките на своите компетенции да разработят и изпълнят съответни общи и самостоятелни мерки за

прилагане на законовите разпоредби, с цел предотвратяване на пътнотранспортните произшествия, ограничаване на броя на пострадалите от тях и съответно наказване на виновните.

Предложението е уважено, като ВАП е информирана за всички предприети мерки и действия.

Пр. пр. № 452/2022 г.

Преписката във Върховната административна прокуратура е образувана по информация в средствата за масово осведомяване във връзка с бедственото положение, обявено в гр. Своге, вследствие на внезапното изчезване на река „Искрецка“, оставило над 12 хиляди души без вода.

На основание чл. 145, ал. 1, т. 3 ЗСВ, е възложена проверка на Министерството на околната среда и водите, с оглед предоставените правомощия по Закона за водите за установяване на причините, довели до рязкото намаляване на дебита на реката.

В изпълнение на прокурорския акт, от МОСВ уведомяват ВАП за извършени проверки от експерти на Басейнова дирекция „Дунавски район“ относно водоснабдяването на гр. Своге, с. Свидня и с. Искрец от водоземно съоръжение КИ „Пеща – Искрец“, приключили с предписания до ВиК ЕООД – София, Община Своге и НЕК ЕАД, с които им е указано да предприемат конкретни действия в спешен порядък за осигуряване на алтернативни източници на водоснабдяване, с цел предотвратяване липсата на вода на населението на гр. Своге и съседните му села.

В резултат на възложената от ВАП проверка, са предприети всички възможни мерки, ангажиращи компетентността на съответните контролни органи за разрешаване на проблема с водоснабдяването на населените места в община Своге.

Пр. пр. № 465/2022 г.

Преписката е образувана по постъпил във ВАП сигнал относно извършени нарушения от служители на Областната дирекция по безопасност на храните – Пловдив (ОДБХ – Пловдив) на законовите разпоредби за евтаназия на животни.

В тази връзка и на основание чл. 145, ал. 1, т. 1 ЗСВ и с оглед правомощията на Българската агенция по безопасност на храните (БАБХ, Агенцията) по закон, от ВАП е поискано и получено експертно мнение по изложеното в сигнала, а именно наличие на допуснати нарушения на законовите разпоредби за евтаназия на животни. Според съдържанието на същото, в Централното управление на БАБХ е извършена проверка, в хода на която е била изисквана информация от ОДБХ – Пловдив и Общинското предприятие „Зооветеринарен комплекс“ и са установени множество закононарушения.

По така постъпилата информация от ВАП са намерени предпоставките на основание чл. 145, ал. 1, т. 6 ЗСВ да предложи на БАБХ, с оглед предоставените им от закона правомощия, да предприемат необходимите организационни мерки, с цел недопускане на установените закононарушения, довели до неспазване на законовите изисквания за реда на евтаназия, съгласно Закона за ветеринарномедицинската дейност.

Предложението е уважено и ВАП е уведомена, че от органа по назначаване предстои да бъдат предприети действия по реда на чл. 96, ал. 1 от Закона за държавния служител срещу съответните длъжностни лица, които са нарушили виновно своите служебни задължения, с цел ангажиране на тяхната дисциплинарна отговорност.

След приключване на преписката от ВАП, копия от събраните при проверката материали са изпратени на РП – Пловдив за осъществяване на преценка, с оглед наличие на данни за извършено престъпление.

Пр. пр. № 659/2022 г.

Във ВАП е получено отворено писмо от председателя на Управителния съвет на „Европейски център на транспортни политики“ (ЕЦТП), в което са изложени твърдения за системни нарушения, свързани с дейността на Изпълнителната агенция „Автомобилна

администрация“ (ИААА, Агенцията) по Закона за автомобилните превози, Закона за движението по пътищата, осъществяване на контрол и регулация на обществения превоз на пътници и товари, техническата изправност на превозните средства, придобиването на правоспособност за управление на МПС, таксиметров превоз.

На основание чл. 145, ал. 1, т. 1 ЗСВ, ВАП изисква от министъра на транспорта и съобщенията подробна информация.

В хода на проверката е изяснено, че с решение на ВАС са отменени разпоредби от Наредба № Н-32 от 16.12.2011 г. за периодичните прегледи за проверка на техническата изправност на пътните превозни средства (Наредбата).

С оглед извършената констатация и в изпълнение на конституционния прерогатив на прокуратурата да следи за спазване на законността, в защита на държавния и обществен интерес и на основание чл. 145, ал. 1, т. 6 ЗСВ, министърът на транспорта и съобщенията е ангажиран, в съответствие с ръководните правомощия, да предприеме необходимите организационни действия и мерки за коригиране на посочения нормативен административен акт.

Предложението на ВАП е уважено, като е изготвен проект за изменение и допълнение на Наредбата.

Пр. пр. № 705/2022 г.

Преписката е образувана във Върховната административна прокуратура по повод изпратен сигнал от председателя на Управителния съвет на сдружение „Европейски център за транспортни политики“ до главния прокурор на Република България, относно състоянието на Северната скоростна тангента Е-80(А6) и Софийския околновръстен път (СОП) II-18 (Северна дъга), в който са изложени твърдения, че при направен оглед са констатирани множество нарушения с погрешно поставени и закрити от растителност пътни знаци, липсваща пътна маркировка, отсъстващи ограничителни системи за пътищата.

От ВАП е отчетено, че по силата на закона, осигуряване на републиканския път в изискуемото състояние е задължение на Агенцията „Пътна инфраструктура“ (АПИ).

В защита на държавния и обществен интерес и на основание чл. 145, ал. 1, т. 3 и т. 6 ЗСВ, ВАП сезира председателя на Управителния съвет на АПИ, с цел да се установи дали са констатации за опасни недостатъци по Софийския околновръстен път и дефицити, засягащи пътната безопасност по Северната скоростна тангента, а в случай на положителни констатации, да се предприемат мерки и действия за привеждане на посочените пътни участъци в съответната нормативна експлоатационна годност и така да се гарантира безопасното движение по пътищата.

В изпълнение, на ВАП е представен обобщен доклад с приложено подробно описание на установените по двата проверени участъка проблеми и предложения за тяхното отстраняване. Описани са предприети конкретни мерки за премахване на недостатъците, вкл. изрично е отразено, че при планиране на основен ремонт в бъдеще, ще се извърши и одит за пътната безопасност на съответните етапи от инвестиционния процес.

Пр. пр. № 707/2022 г.

Преписката във Върховната административна прокуратура е образувана по повод сигнал, касаещ законосъобразността на приети от общинските съвети Наредби за определяне размера на местните такси и цени на услуги, във връзка с таксите по чл. 72 от Закона за местните данъци и такси, респ. искане да се предприемат действия за отмяна на разпоредби, които са противозаконни.

От ВАП е отчетено е, че контролът за законосъобразност на съответните административните актове е прерогатив на териториалните прокуратури, на които са изпратени съответните материали.

Пр. пр. № 708/2022 г.

ВАП се самосезира и образува преписка по „журналистическо разследване“, в което се описват закононарушения, вкл. и престъпление във връзка с констатирана незаконна сеч в горски райони на гр. Своге.

От ВАП са отчетени въведените задължителни нормативни изисквания за тази дейност, след което на основание чл. 145 ЗСВ и в съответствие с ръководните и контролни правомощия е ангажиран изпълнителният директор на Изпълнителна агенция по горите (ИАГ) за преценка относно спазване изискванията на закона в конкретния случай, както и с оглед предприемане на всички законоустановени действия в защита на държавния и обществен интерес.

В резултат, ВАП е уведомена за извършваните проверки и констатираните нарушения, както и за спрените дейности по добив на дървесина и за съставения акт за установяване на административно нарушение на лицето за незаконосъобразно маркиране на дървета и за изпращане на компетентните прокуратура и органи на МВР на данни за престъпления.

Пр. пр. № 709/2022 г.

Преписката е образувана във Върховната административна прокуратура, отдел „Надзор за законност“, по повод писмо от изпълнителния директор на Националното сдружение на общините в Република България (НСОРБ) до заместника на главния прокурор при Върховната административна прокуратура, с което е отправено предложение за взаимодействие между НСОРБ и ВАП.

Във връзка с постъпилото предложение и в изпълнение на резолюция на заместника на главния прокурор при ВАП, е създадена работна група от прокурори от отдел „Надзор за законност“ на ВАП, от които е обсъдено и прието становище по всяка от конкретно изброените форми на сътрудничество. Възприето е схващането, че всички въпроси, касаещи контрола за законосъобразност от страна на прокуратурата на административни актове на органите на местна власт и местно самоуправление, са предмет на изчерпателна нормативна уредба в КРБ, АПК, ЗСВ.

В хода на работата по преписката от работната група е предложено да се проведе мероприятие за обучение и обмяна на опит под надслов „Контрол за законосъобразност на актовете на органи на местна власт и местно самоуправление съобразно КРБ, АПК, ЗСВ – същност, характерни проявления, добри практики“.

С писмо НСОРБ е уведомено за становището на ВАП и предложението за провеждане на обучение, като изрично е разяснено, че на евентуалните организатори е предоставена преценката да поканят за присъствие и представители на НСОРБ и по този начин да се представят и други гледни точки, с оглед адекватна защита на публичния интерес, както и съдии от териториалните административни съдилища и ВАС, с цел обсъждане и на възникващи процесуални проблеми.

Пр. пр. № 742/2022 г.

Във Върховната административна прокуратура е образувана преписка по повод сигнал от председателя на Управителния съвет на сдружение „Европейски център за транспортни политики“ относно липсваща пътна маркировка и лошо състояние на път III-18, от разклона при път I-3 (София – Плевен) до гр. Долна Митрополия.

От ВАП е отчетено, че по силата на закона, осигуряването на републиканския път в изискуемото състояние е задължение на Агенцията „Пътна инфраструктура“ (АПИ).

На основание чл. 145, ал. 1, т. 6 ЗСВ, е сезиран председателят на УС на АПИ, с оглед преценка за предприемане на всички законоустановени действия, с цел осигуряване на необходимите условия за непрекъснато и безопасно движение по визирания пътен участък, като за взетите решения и предприетите мерки да уведоми ВАП.

В резултат, от АПИ е установено, че експлоатационното състояние на пътя е незадоволително и за съществено подобряване на състоянието на пътния участък е

необходимо да се изпълни цялостен ремонт на настилка, пътните банкети, отводнителните съоръжения и пътните принадлежности. В тази връзка, участъкът е включен в инвестиционната програма на АПИ за 2022 г., с мярка извършване на текущ ремонт. От ОПУ – Плевен е изготвено задание по възлагане на проектиране за изработване на технологичен проект за обекта. Заданието е одобрено от АПИ и е възложено за проектиране. От АПИ е декларирано, че след изготвянето и приемането на проекта, ще се възложи и изпълнението на строително-монтажни работи през 2023 г.